

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
29 August 2012
Russian
Original: English

Шестьдесят седьмая сессия

Пункт 19 предварительной повестки дня*

Последующая деятельность по итогам

**Международной конференции по финансированию
развития 2002 года и Конференции по обзору 2008 года
и осуществление их решений**

**Последующая деятельность и осуществление
положений Монтеррейского консенсуса и Дохинской
декларации о финансировании развития****Доклад Генерального секретаря*****Резюме*

В соответствии с резолюцией 66/191 Генеральной Ассамблеи в настоящем докладе представляется ежегодная оценка хода осуществления положений Монтеррейского консенсуса и Дохинской декларации о финансировании развития. Последние изменения описаны в каждой из шести тематических областей: мобилизация национальных финансовых ресурсов в целях развития; мобилизация международных ресурсов в целях развития: прямые иностранные инвестиции и другие частные потоки; международная торговля как двигатель развития; расширение международного финансового и технического сотрудничества в целях развития; внешняя задолженность; и урегулирование системных проблем: повышение согласованности и последовательности в работе международных валютных, финансовых и торговых систем в целях оказания поддержки в области развития. Другие последние изменения, связанные с укреплением межправительственного процесса последующей деятельности в области финансирования развития, представлены в разделе «Дальнейшая работа».

* A/67/150.

** Настоящий доклад подготовлен в консультации с сотрудниками основных институциональных заинтересованных сторон, участвующих в процессе финансирования развития.

Ответственность за его содержание тем не менее лежит исключительно на Секретариате Организации Объединенных Наций.



I. Мобилизация национальных финансовых ресурсов в целях развития

1. Между темпами экономического роста и мобилизацией национальных ресурсов существует тесная взаимосвязь. Так, темпы роста, сбалансированность и устойчивость процесса восстановления глобальной экономики будут оказывать существенное воздействие на мобилизацию национальных ресурсов в развивающихся странах. В 2011 году темпы глобального экономического роста заметно замедлились, а в 2012 году, вероятно, будут оставаться ниже потенциального уровня в большинстве регионов. В 2012 году прогнозируемый рост мирового валового продукта составит 2,5 процента по сравнению с увеличением на 2,7 процента в 2011 году¹. В условиях падения внешнего спроса и усиления глобальных факторов неопределенности для развивающихся стран прогнозируется заметное замедление темпов роста, который составит в 2012 году 5,3 процента.

2. Высокий уровень безработицы по-прежнему является сдерживающим фактором процесса мобилизации национальных ресурсов. По сравнению с докризисной ситуацией дефицит сохраняется на уровне примерно 50 млн. рабочих мест. Для решения проблемы дефицита рабочих мест и обеспечения занятости более 80 млн. человек, которые, как ожидается, выйдут на рынок рабочей силы в ближайшем будущем, необходимо принятие целенаправленных мер. В частности, уровень безработицы среди молодежи вырос примерно на 80 процентов в промышленно развитых странах и на две трети в развивающихся странах². Многие работники в развивающихся странах продолжают сталкиваться с такими социальными проблемами, как безработица, низкая оплата труда, незащищенные условия работы и отсутствие доступа к каким-либо формам социального обеспечения. В глобальном масштабе незначительный прогресс был достигнут в области ликвидации дискриминации по гендерному признаку на рынке труда. Для женщин доля участия на рынке труда составила 51 процент в 2010 году (52 процента в 2002 году) по сравнению с 77 процентами (78 процентов в 2002 году) для мужчин.

3. После кризиса показатели восстановления темпов роста сбережений и капиталовложений носили неоднородный характер для стран с разным уровнем дохода и региональных групп. За это время средняя норма сбережений (валовые сбережения/валовой внутренний продукт (ВВП)) в странах с низким и средним уровнем дохода поднялась до 30 процентов после падения до 29 процентов в 2009 году. В 2010 году внутренние накопления значительно возросли в странах Африки к югу от Сахары (с 15,5 процента в 2009 году до 17,3 процента в 2010 году), в некоторой степени восстановились в Латинской Америке и Карибском бассейне (с 19,2 процента в 2009 году до 20,8 процента в 2010 году) и оставались высокими (46,44 процента) в Восточной Азии и районе Тихого океана. В то же время показатель валового капиталобразования³

¹ "Мировое экономическое положение и перспективы по состоянию на середину 2012 года" (E/2012/72). В подготовленном МВФ обзоре "Перспективы мировой экономики" от 16 июля 2012 года указаны несколько более высокие темпы роста для развивающихся стран в 2012 году (5,6 процента).

² International Labour Organization and International Institute for Labour Studies, *World of Work Report 2012: Better Jobs for a Better Economy* (Geneva, 2012).

³ Показатель валового капиталобразования отражает данные о валовых внутренних капиталовложениях.

вернулся на докризисный уровень в странах с низким и средним уровнем дохода и составлял в 2010 году более 29 процентов по сравнению с 28 процентами в 2009 году⁴. Воздействие кризиса на развивающиеся страны было гораздо менее значительным, чем на страны – члены Организации экономического сотрудничества и развития: снижение на 3 процента в 2009 году и незначительное восстановление в 2010 году на менее чем 1 процент (с 17,3 процента до 18,1 процента).

4. Внутренние условия, способствующие активизации частной экономики, служат основой для мобилизации как иностранных, так и местных инвестиций. Многие развивающиеся страны добились прогресса в этом отношении, особенно в области проведения правовой и регулятивной реформ за счет улучшений в области предоставления информации и продвижения доступности ведения предпринимательской деятельности. Например, в странах Африки к югу от Сахары, где начать предпринимательскую деятельность по-прежнему дороже и сложнее, чем в любой другой части мира, 36 из 46 стран улучшили условия регулирования внутренней предпринимательской деятельности в 2010/11 году, что является рекордным показателем за весь период с 2005 года. Во всем мире в 2010/11 году 125 стран провели 245 реформ, облегчивших ведение предпринимательской деятельности, что на 13 процентов больше, чем в предыдущем году⁵.

5. Мировой финансово-экономический кризис привел к разительным последствиям для налоговых поступлений. За период 2007–2009 годов глобальные налоговые поступления в процентном отношении к ВВП значительно сократились более чем на 2 процента (с 15,6 процента в 2007 году до 13,5 процента в 2009 году). Снижение коснулось всех групп по уровню дохода, но особенно значительное снижение наблюдалось в странах с высоким уровнем дохода. К основным причинам снижения налоговых поступлений относятся негативное воздействие на экономическую деятельность (влияние на уровень занятости, объемы продаж товаров и услуг и т. п.) и изменения в налоговом законодательстве (затрагивающие налоговые ставки, базу налогообложения, нижние границы доходов, облагаемых налогами, изъятия из режима налогообложения и т. п.)⁶. Создание обновленных, справедливых, эффективных и более прогрессивных систем налогообложения может способствовать увеличению налоговых поступлений и снизить показатели неравенства.

6. За последнее десятилетие произошло значительное усиление финансового сектора (в соответствии с оценкой доли банковских активов по отношению к ВВП) в большинстве стран, несмотря на спад в некоторых (наиболее развитых) странах во время кризиса. Тем не менее в большинстве стран с низким уровнем дохода банковские кредиты, предоставляемые частному сектору, фактически снизились в относительном выражении⁷. Несмотря на увеличение объема ресурсов, банки в странах с низким уровнем дохода придерживаются консервативного подхода и неохотно предоставляют займы частному сектору. Сохраняются проблемы в связи с мобилизацией ресурсов на инвестирование в производственный сектор. Возможные пути их решения включают усиление дивер-

⁴ World Bank, *World Development Indicators, 2012* (Washington, D.C., 2012).

⁵ World Bank, *Doing business 2012: Doing business in a more transparent world* (Washington, D.C., 2012).

⁶ World Bank, *World Development Indicators 2011* (Washington, D.C., 2011).

⁷ World Bank, *Financial structure dataset, 2011*.

сификации внутренних банковских секторов, а также использование государственных средств, в том числе донорских средств, для оказания технического содействия и наращивания потенциала, с тем чтобы помочь заемщикам в разработке предложений по осуществлению рентабельных проектов и принять меры, направленные на снижение рисков для инвесторов с помощью механизмов повышения кредитного качества и предоставления гарантий.

7. Финансовая интеграция, в частности расширение доступа к широкому перечню услуг для бедных и уязвимых групп населения, микропредприятий, малых и средних предприятий, способствует развитию и мобилизации внутренних ресурсов. Инклюзивное финансирование является более комплексным подходом, чем микрокредитование, и включает сбережения, платежи, страхование и другие услуги, специально адаптированные к потребностям заемщиков и держателей сбережений с низким уровнем дохода. Недавно опубликованные индикаторы⁸ свидетельствуют о том, что финансовая интеграция неуклонно возрастает по мере увеличения дохода. Доля лиц в возрасте от 15 лет и старше, имеющих счета в официальных финансовых институтах, составляет 24 процента в странах с низким уровнем дохода, 28 процентов в странах с уровнем дохода ниже среднего, 57 процентов в странах с уровнем дохода выше среднего и 89 процентов в странах с высоким уровнем дохода. Кроме того, существует значительная дифференциация по гендерному признаку. Во всем мире счета в официальных финансовых институтах имеют 55 процентов мужчин по сравнению с только 47 процентами женщин, имеющих такие счета. Гендерное неравенство особенно ощутимо в странах с уровнем дохода ниже среднего, а также в Южной Азии, на Ближнем Востоке и в Северной Африке. Таким образом, политика продвижения финансовой интеграции должна занимать важное место в международной повестке дня⁹.

8. Незаконное движение капитала по-прежнему лишает развивающиеся страны важных ресурсов, предназначенных на цели развития. Типовая конвенция Организации Объединенных Наций о двойном налогообложении, достигнутая между развитыми и развивающимися странами, была обновлена в 2011 году Комитетом экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах и включает важные положения, нацеленные на свертывание практики уклонения и ухода от налогов и оттока капитала с помощью мер, направленных на улучшение обмена информацией (статья 26). Кроме того, незаконное движение капитала нередко тесно связано с крупномасштабной коррупцией. В связи с этим необходимо продолжать вести борьбу с коррупцией на всех уровнях, в том числе с помощью таких эффективных правовых инструментов, как Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции¹⁰, которая вступила в силу в декабре 2005 года и в настоящее время насчитывает 160 участников.

II. Мобилизация международных ресурсов в целях развития: прямые иностранные инвестиции и другие частные потоки

⁸ World Bank, Global Financial Inclusion (Global Findex) database, 2012.

⁹ Специальный советник Генерального секретаря по вопросам инклюзивного финансирования в целях развития, ежегодный доклад Генерального секретаря, сентябрь 2011 года.

¹⁰ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

9. В движении частных потоков в развивающиеся страны стали появляться признаки нестабильности. После сильного оживления, последовавшего за мировым финансово-экономическим кризисом, во второй половине 2011 года снизился чистый приток частного капитала в развивающиеся страны. Это явление было вызвано растущими опасениями среди портфельных инвесторов в отношении устойчивости государственных финансов в Европе, что привело к общему «бегству в безопасное место». По имеющимся оценкам, чистый объем потоков частного капитала в развивающиеся страны сократился с примерно 447 млрд. долл. США в 2010 году до примерно 438 млрд. долл. США в 2011 году¹¹. Некоторая стабильность, как представляется, вернулась в первые месяцы 2012 года, поскольку нерасположенность к риску среди инвесторов ослабевала по мере улучшения перспектив для еврозоны и глобальной экономики в целом. Однако перспективы притока частного капитала в развивающиеся страны в предстоящие месяцы являются неоднородными. С одной стороны, более прочные экономические основы в странах с формирующейся экономикой в сочетании с сохраняющимися экономическими проблемами во многих развитых странах должны способствовать привлечению инвесторов. С другой стороны, признаки замедления темпов экономического развития в некоторых ведущих странах с формирующейся экономикой, которые – наряду с вновь проявляющейся обеспокоенностью по поводу состояния глобальной экономики – могут привести к резкому усилению нерасположенности к риску на международных финансовых рынках, тем самым вызывая дальнейшие большие колебания в потоках частного капитала.

10. Прямые иностранные инвестиции (ПИИ) по-прежнему являются одним из важнейших компонентов притока частного капитала в развивающиеся страны, и их объем оценивался в 2011 году примерно в 376 млрд. долл. США. Эти потоки сконцентрированы в нескольких развивающихся странах, хотя и появились признаки возросшей диверсификации. Более того, существуют различные региональные отличия. Наибольший объем ПИИ в развивающиеся страны по-прежнему идет в Азию и Латинскую Америку, в то время как потоки в Африку – хотя они и более значительные, чем десятилетие назад, – остаются ограниченными. В последние годы внешние потоки ПИИ из развивающихся стран и стран с переходной экономикой становились все более значительными (значительная доля их направлялась в другие развивающиеся страны и страны с переходной экономикой). Тем не менее доля глобального оттока ПИИ снизилась с 31 процента в 2010 году до 26 процентов в 2011 году. Наблюдалось значительное сокращение оттока ПИИ из Латинской Америки и Карибского бассейна в связи с тем, что иностранные дочерние компании некоторых транснациональных компаний погасили займы своих материнских фирм в регионе. Тем не менее с точки зрения исторической перспективы общий уровень ПИИ из развивающихся стран и стран с переходной экономикой оставался высоким¹².

11. Хотя ПИИ в развивающиеся страны обычно бывают более стабильными, чем другие виды потоков частного капитала, возникают опасения, что их меняющийся состав, вызванный переходом от компонента акционерного капитала

¹¹ IMF, *World Economic Outlook* database, April 2012 edition.

¹² United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD), *Global Investment Trends Monitor*, No. 8 (24 January 2012).

к компоненту задолженности, может сделать их более неустойчивыми¹³. Когда внутрифирменная задолженность составляет значительную долю ПИИ, материнская компания может аннулировать эту задолженность без промедления. В связи с этим утверждалось, что в ПИИ увеличилась доля краткосрочных и нестабильных потоков и увеличение потоков ПИИ в последние два года отчасти служило цели получения краткосрочных прибылей. Например, некоторые из внутрифирменных средств, полученных от материнской компании, инвестируются в спекулятивных целях и могут быстро ликвидироваться. Увеличение доли краткосрочных и нестабильных потоков в ПИИ может прекратиться быстрее, чем ожидалось в условиях непредсказуемого финансово-экономического климата.

12. Хотя приток портфельных средств в развивающиеся страны увеличился в начале этого года, возможно его новое замедление. Неблагоприятный ход событий в глобальной экономике может затронуть как акционерный капитал, так и облигации. Кроме того, некоторые развивающиеся страны могут оказаться особенно уязвимыми по отношению к неблагоприятным «настроениям» рынка в связи с обеспокоенностью, в частности, замедлением темпов роста, высокими бюджетными дефицитами или дефицитами внешнеторгового баланса и, в ряде случаев, политической нестабильностью. Усилению обеспокоенности способствует тот факт, что рост притока капитала, имевший место в период с 2009 по 2011 год, как утверждается, увеличил в странах с формирующейся рыночной экономикой объем потенциальных «горячих денег», которые могут внезапно улечься. Более того, значительный приток средств в последние годы на рынки корпоративных долговых обязательств сопровождался быстрой экспансией частных кредитов в некоторых развивающихся странах, тем самым усиливая их уязвимость по отношению к быстрому уменьшению долговой нагрузки или внезапному изменению направления потоков капитала¹⁴.

13. В соответствии с аналогичной тенденцией постепенное восстановление объема кредитования развивающихся стран коммерческими банками также обусловлено нестабильностью экономических и финансовых условий. Недавние цифры, предоставленные Банком международных расчетов, указывают на то, что во второй половине 2011 года сократились трансграничные претензии к странам с формирующейся рыночной экономикой со стороны банков, расположенных в других странах¹⁵. Поскольку это было лишь вторым таким уменьшением за почти три года, оно может свидетельствовать об уменьшении долговой нагрузки коммерческими банками, что, по-видимому, будет продолжаться и в ближайшем будущем. Хотя более заметные последствия будут, вероятно, ощущаться в странах с формирующейся экономикой в Европе и Центральной Азии, которые самым непосредственным образом подвержены воздействию бедствующих европейских банков¹⁶, тем не менее существует угроза того, что процесс уменьшения долговой нагрузки может стать беспорядочным и привести к резкому уменьшению кредитов со стороны этих учреждений, что может затронуть более широкий круг развивающихся стран. Такое развитие событий может, в свою очередь, вызвать значительный отток портфельных средств из

¹³ *World Investment Report 2011: Non-Equity Modes of International Production and Development* (United Nations publication, Sales No. E.11.II.D.2).

¹⁴ IMF, *Global Financial Stability Report: The Quest for Lasting Stability* (Washington, D.C., April 2012).

¹⁵ Bank for International Settlements, "International banking and financial market developments", *Quarterly Review* (June 2012).

¹⁶ World Bank, *Global Economic Prospects: Uncertainties and Vulnerabilities* (January 2012).

стран с формирующейся рыночной экономикой и сказаться на стабильности их валют и рынков капитала. Ужесточение кредитных стандартов международных банков также может отразиться на финансировании торговли, на которое во многих случаях приходится значительная доля краткосрочных долговых обязательств. Появились признаки того, что коммерческие банки снижают зависимость от финансирования торговли и/или сокращают предоставление средств на финансирование торговли на малых рынках. Существует опасность того, что резкий спад в глобальной экономике может привести к замораживанию финансирования торговли.

14. Усиливающаяся нестабильность и уязвимость потоков частного капитала в зависимости от меняющихся настроений инвесторов делает все более важным для стран располагать возможностями для применения мер по сдерживанию нестабильных потоков краткосрочного капитала. Инструменты политики, которые могут использоваться странами для управления международными потоками капитала, включают макроэкономическую политику, макропруденциальные меры и другие формы регулирования счета движения капитала, включая меры контроля за движением капитала. Наблюдалось возобновление интереса к вопросам регулирования счета движения капитала и обсуждению условий, при которых можно обеспечить его эффективность. В течение последних нескольких лет ряд стран (в том числе Бразилия, Индонезия, Перу, Таиланд и Республика Корея) ввели меры по регулированию счета движения капитала, чтобы управлять меняющимися потоками краткосрочного капитала. Эффективность мер регулирования счета движения капитала в конечном счете будет зависеть от конкретных обстоятельств той или иной страны, которые включают экономическое положение, качество существующей нормативной базы, структуру и устойчивость потоков и разработку и осуществление мер по управлению притоком капитала.

15. По имеющимся оценкам, в 2011 году официально зарегистрированные переводы средств в развивающиеся страны составляли 372 млрд. долл. США, что свидетельствует об их увеличении примерно на 12 процентов по сравнению с предыдущим годом. Основными получателями переводов средств среди развивающихся стран являлись Индия, Китай, Мексика и Филиппины. Кроме того, на переводы приходится большая доля ВВП в небольших странах и странах с низким уровнем дохода. Например, в 2010 году они составляли 31 процент от ВВП в Таджикистане, 29 процентов от ВВП в Лесото и более 20 процентов от ВВП в других странах, в том числе в Молдове, Непале и Самоа¹⁷. Принимая во внимание важную роль, которую играют переводы средств в экономике ряда развивающихся стран, необходимо, чтобы страны-отправители и страны-получатели совместно рассматривали такие вопросы, как снижение операционных издержек в связи с переводами и, по возможности, снижали правовые и финансовые барьеры для переводов и других финансовых потоков, осуществляемых мигрантами.

III. Международная торговля как двигатель развития

16. С начала мирового финансово-экономического кризиса в международной торговле наблюдается явная нестабильность. После снижения на 9,9 процента

¹⁷ World Bank, *Migration and Development Brief*, No. 18 (23 April 2012).

в 2009 году¹⁸ объем мировой торговли увеличился на 13,1 процента в 2010 году. В 2011 году в странах с высоким уровнем дохода произошло заметное замедление темпов роста, в результате которого темпы роста ВВП снизились в два раза с 3 процентов в 2010 году до 1,6 процента в 2011 году. Соответствующее снижение глобального спроса привело к тому, что в 2011 году объем мировой торговли увеличился на 6,6 процента. Объем торговли в развивающихся странах и странах – членах Содружества Независимых Государств резко снизился (–7,4 процента) относительно объема торговли в развитых странах (–15,1 процента) в 2009 году и восстановился более быстрыми темпами¹⁹. Таким образом, их доля в мировом объеме экспорта увеличилась с 39 процентов в 2008 году до 47 процентов в 2011 году в отличие от предыдущего глобального кризиса, когда развивающиеся страны оказались особенно уязвимыми для внешних потрясений.

17. Факторы неопределенности, связанные с европейским кризисом суверенных долговых обязательств, а также колебанием товарных цен и нестабильностью потоков капитала, подразумевают возможность дальнейшего снижения темпов роста объема торговли в 2012 году. Кроме того, несмотря на обещание членов Группы 20 противостоять протекционизму, воздержаться от принятия новых мер до 2014 года и отказаться от ранее принятых мер, было отменено только 18 процентов мер, введенных с начала кризиса²⁰. Многообещающие, сбалансированные и ориентированные на развитие итоги успешно завершившегося Дохинского раунда многосторонних переговоров в ВТО будут способствовать сдерживанию протекционистских тенденций и обеспечат ускоренное восстановление глобальной экономики.

18. На восьмой Конференции ВТО на уровне министров, которая состоялась в декабре 2011 года, министры признали, что многосторонние торговые переговоры зашли в тупик и что необходимо в более полном объеме изучить разные подходы к ведению переговоров, с тем чтобы обеспечить их совместимость с принципами толерантности и прозрачности. В последнее время переговоры в ВТО были сосредоточены на скорейшем рассмотрении таких важных вопросов для развивающихся и наименее развитых стран, как облегчение процесса присоединения для наименее развитых стран, осуществление в полном объеме принятого в 2005 году решения ВТО о предоставлении наименее развитым странам беспощинного и свободного от квот доступа на рынки, практическое применение отмены тарифов для наименее развитых стран, продление гибких положений Соглашения о связанных с торговлей аспектах прав интеллектуальной собственности (ТРИПС) и прекращение субсидирования экспорта и торговли, препятствующего оказанию внутренней поддержки производству хлопка в развитых странах.

19. Несколько возникших вопросов, которые играют важную роль в создании более сбалансированной и эффективной многосторонней торговой системы, не входят в Дохинскую повестку дня, в том числе вопросы об управлении глобальными каналами поставок, колебании товарных цен и связанных с торговлей аспектах изменения климата. Необходимо повысить прозрачность рынка,

¹⁸ "Мировое экономическое положение и перспективы по состоянию на середину 2012 года" (United Nations publication, Sales No. 12.II.C.2), таблица 1.1.

¹⁹ WTO, "Trade growth to slow in 2012 after strong deceleration in 2011", World Trade 2011, Prospects for 2012, table 1, p. 5. Press release, PRESS/658/Rev.1 May 10 2012.

²⁰ WTO, "Report on G-20 trade measures", 31 May 2012.

чтобы смягчить чрезмерное колебание цен на товарных рынках, которое может иметь особенно негативные последствия для развивающихся стран, в большой степени зависящих от экспорта товаров. Кроме того, следует принять меры, направленные на ограничение рисков в связи с продовольственной безопасностью в странах – импортерах продовольствия. Распространение двусторонних и региональных торговых соглашений может быть более совместимым и согласованным с многосторонней системой, возможно, с помощью многосторонних соглашений, заключенных под эгидой ВТО²¹.

20. Несмотря на то что доля наименее развитых стран в объеме мировой торговли в 2011 году увеличилась до 1,14 процента, необходимо проделать еще большую работу для того, чтобы увеличить их интеграцию в глобальную экономику. Доля общей стоимости экспорта из развивающихся и наименее развитых стран, беспоплинно импортируемого на развитые рынки, составляла 80 процентов в 2004 году²² и с тех пор остается на этом уровне²³. Для продвижения участия наименее развитых стран в мировой торговле развитые страны должны сосредоточить внимание на осуществлении в полном объеме обязательств, включенных в принятое в 2005 году решение ВТО о предоставлении наименее развитым странам беспоплинного и свободного от квот доступа на рынки наряду с упрощением правил происхождения, снижением административных расходов и устранением нетарифных барьеров, действующих в отношении экспорта из наименее развитых стран. В 2010 году объем торговли по линии Юг–Юг увеличился на 32 процента, включая 49 процентов экспорта из развивающихся стран, что предполагает создание потенциально динамичного рынка для наименее развитых стран, включая беспоплинный и свободный от квот доступ.

21. Хотя преференциальный доступ на рынки остается важным фактором конкурентоспособности предприятий из развивающихся стран, торговой политики больше недостаточно, учитывая существующие особенности модели ведения бизнеса в глобальной системе поставок. По сути, конкурентоспособность в этой системе зависит от широкого перечня факторов, в частности от качества политики, влияющей на общие условия ведения бизнеса. Наименее развитые страны и другие страны с низким уровнем дохода нередко сталкиваются с серьезными неудобствами, поскольку для осуществления этой политики требуются значительные ресурсы, которых им, как правило, недостает²⁴. Таким образом, необходимо, чтобы национальная политика, направленная на оказание поддержки предпринимательской деятельности, а также на стимулирование передачи и приобретения технологий для бизнеса, предоставляла наименее развитым странам и странам с низким уровнем дохода возможность для участия на более высоком уровне прироста стоимости и тем самым в большей степени способствовала их развитию.

22. Помощь в области торговли является одним из инструментов, который следует активно продвигать, чтобы усовершенствовать инфраструктуру торговли, диверсифицировать экспортный потенциал и стимулировать увеличение

²¹ IMF, "The WTO Doha trade round – unlocking the negotiations and beyond", November 2011.

²² За исключение вооружений и нефти.

²³ MDG Gap Task Force Report 2012 (запланировано к изданию).

²⁴ Alessandro Nicita, and others, *Global Supply Chains: Trade and Economic Policies for Developing Countries*, Advance Unedited Version, *Policy Issues in International Trade and Commodities Study Series* (UNCTAD, Geneva 2011).

технологической составляющей экспорта. В 2010 году обязательства по оказанию помощи в области развития достигли 45,3 млрд. долл. США, несмотря на финансовые и экономические трудности во многих странах ОЭСР. Этот показатель свидетельствует о дальнейшем увеличении объема помощи на 12 процентов по сравнению с уровнем 2009 года. Однако перспективы оказания помощи в области развития обусловлены сохраняющимися ограниченными бюджетными возможностями правительств в странах – членах ОЭСР, что в свою очередь будет оказывать давление на уровень помощи в последующие годы. Объем помощи в области развития наименее развитым странам достиг в 2010 году 13,7 млрд. долл. США, что на 14 процентов больше, чем в 2009 году. В настоящее время на наименее развитые страны приходится 30 процентов от общего объема помощи в области развития. Тем не менее издержки составляют всего 9 млрд. долл. США.

23. Необходимо расширить существующие программы финансирования торговли таким образом, чтобы они охватывали все страны с низким уровнем дохода и обеспечивали предоставление финансирования по приемлемой стоимости. Требование «Базель III» предусматривает дополнительные критерии, в соответствии с которыми финансирование торговли относится к рисковому активу, несмотря даже на то, что данные свидетельствуют о том, что финансирование торговли является надежным видом финансовой деятельности с низким уровнем риска. ВТО и Всемирный банк поставили в Базельском комитете вопрос о «потенциальных непредвиденных последствиях Базельских требований о разумном регулировании деятельности финансового сектора для обеспечения доступности финансирования торговли, в частности, для стран с низким уровнем дохода»²⁵. В свою очередь, Базельский комитет ввел ряд гибких подходов к разрешению этих проблем, но непредвиденные факторы воздействия на финансирование торговли рассматриваются также как и в случаях кредитования, что негативно сказывается на деятельности малых предприятий, небольших стран и небольших банков, особенно в Африке.

24. Связанные с торговлей аспекты изменения климата являются одной из основных проблем для развивающихся стран. «Зеленая» глобальная экономика может способствовать появлению новых рынков, открывающих торговые возможности для всех стран, которые могут обеспечивать занятость. В частности, в сельских районах «зеленая» экономика в сочетании с информационными и коммуникационными технологиями располагает уникальным потенциалом для установления связей между людьми на глобальных рынках. Однако для этого, как правило, требуется модернизация производственных процессов, инвестиции в новые технологии и рентабельная инфраструктура в сфере торговли, обеспечение которых обычно дороже обходится в развивающихся странах.

25. Вместе с тем некоторые политические стратегии, нацеленные на оказание поддержки «зеленой» экономике, могут ограничить доступ к рынкам, нарушить международную конкуренцию и в некоторых случаях оказаться несовместимыми с правилами многосторонней торговли. Таким образом, будет необходимо более глубокое понимание этих правил и возможных последствий политики в области «зеленой» экономики.

²⁵ WTO, Press release, "Lamy outlines benefits of changes to Basel framework for trade finance", 26 October 2011.

IV. Расширение международного финансового и технического сотрудничества в целях развития

26. В 2011 году члены Комитета содействия развитию ОЭСР предоставили общую официальную помощь в целях развития (ОПР) в размере 133,5 млрд. долл. США, что составило 0,31 процента от их совокупного валового национального дохода. Это свидетельствует о сокращении ее объема на 2,7 процента по сравнению с 2010 годом и является первым падением объема глобальной ОПР с 1997 года, если не учитывать годы исключительного списания задолженности²⁶. В общем чистом объеме ОПР объем помощи на осуществление двусторонних проектов и программ (то есть за исключением дотаций на списание задолженности и гуманитарной помощи) сократился на 4,5 процента в реальном выражении²⁷. Сокращение бюджетов ОПР имело место в 16 странах-донорах, входящих в Комитет содействия развитию, причем наиболее существенное сокращение бюджетов произошло в Соединенных Штатах Америки, Европейском союзе, Франции и Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии. В 2011 году произошло двузначное сокращение ОПР в таких странах, как Австрия, Бельгия, Греция, Испания и Япония. Заглядывая вперед, следует отметить, что затянувшийся экономический спад в нескольких странах-донорах, входящих в Комитет содействия развитию, в последующие годы может привести к дальнейшему ограничению бюджетов помощи и возможному оказанию давления на других доноров²⁸.

27. Страны-доноры вновь заявили о своем обязательстве выделить не менее 0,15–0,20 процента своего валового национального дохода на оказание помощи наименее развитым странам в Стамбульской программе действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов²⁹, принятой на четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, которая состоялась в Стамбуле в мае 2011 года. В Программе содержится призыв ко всем странам-донорам добиться целевого показателя в 0,15 процента к 2015 году. Вместе с тем только девять стран-доноров пока достигли намеченной цели в 0,15 процента. Более того, объем ОПР, составивший в 2011 году 27,7 млрд. долл. США, был почти на 9 процентов ниже, чем в 2010 году. Аналогичным образом к запланированному 2010 году не были выполнены обязательства об увеличении помощи Африке на 25 млрд. долл. США, взятые на саммите Группы восьми, который состоялся в Глениглсе в 2005 году. Несмотря на то что в 2011 году объем двусторонней помощи странам Африки к югу от Сахары составил 28,0 млрд. долл. США, что свидетельствует о сокращении помощи на 0,9 процента в реальном выражении по сравнению с 2010 годом, объем помощи Африканскому континенту вырос на 0,9 процента до 31,4 млрд. долл. США, поскольку страны-доноры увеличили помощь странам Северной Африки после политических переворотов в этом регионе.

28. После этих сокращений Совет Европейского союза подтвердил свои обязательства достичь всех поставленных целей по оказанию помощи в целях раз-

²⁶ OECD, "Development: aid to developing countries falls because of global recession", 4 April 2012.

²⁷ Данные по ОПР, размещенные на веб-сайте Комитета содействия развитию ОЭСР.

²⁸ OECD–Development Assistance Committee, "Outlook on aid: Survey on Donors' Forward Spending Plans 2012–2015" preliminary findings.

²⁹ Report of the Fourth United Nations Conference on the Least Developed Countries, Istanbul, Turkey, 9–13 May 2011 (United Nations publication, Sales No. E.11.A.1, chap. II).

вития, в том числе цели о коллективном выделении на ОПР 0,7 процента валового национального дохода к 2015 году³⁰. Кроме того, Европейский союз вновь заявил о своих обязательствах обеспечить согласованность политики в области развития и определил свои основные стратегические приоритеты. Европейский союз сосредоточится на вопросах управления и инклюзивного устойчивого роста как на двух основных принципах сотрудничества в целях развития, будет придерживаться более дифференцированного подхода к странам с разным уровнем развития и сконцентрирует внимание не более чем на трех секторах в каждой стране. Решение о структуре и уровне помощи будет приниматься с учетом потребностей, потенциала, воздействия и прогресса в выполнении обязательств и результатов деятельности в области прав человека, развития демократии и верховенства права, а также с учетом возможностей для проведения реформ и удовлетворения потребностей населения.

29. Лидеры четвертой Конференции по наименее развитым странам вновь обратились с призывом поддержать сельское хозяйство наряду с наращиванием производственных мощностей в развивающихся странах. Этот сектор получил 5,4 млрд. долл. США, или 6,1 процента распределяемой по секторам помощи в 2010 году, что на 5,1 процента больше, чем в 2009 году. Помощь продовольствием и продовольственная безопасность являются отдельной категорией помощи, общий объем которой в 2010 году составил 1,4 млрд. долл. США. В Довильском докладе Группы восьми было обещано выделить всего 22,5 млрд. долл. США на осуществление Аквильской инициативы, которая включает аспекты, нацеленные на развитие устойчивого сельского хозяйства. В докладе подчеркивается, что по состоянию на май 2011 года 22 процента помощи уже было распределено и 26 процентов было выделено для последующего распределения³¹.

30. Парижская декларация по повышению эффективности внешней помощи, подкрепленная Аккрской программой действий, принятой в 2010 году, осуществляется замедленными темпами: из 13 намеченных целей выполнена только одна (скоординированное техническое сотрудничество). Некоторый прогресс был достигнут по отдельным показателям, в частности по показателям, связанным с обязательствами в отношении стран-получателей. Кроме того, в данных о результатах, представленных на Форуме по сотрудничеству в целях развития³², делается акцент на том, что пока наименьший прогресс достигнут по показателю, связанному с созданием механизмов взаимной подотчетности, а также подчеркивается, что помощь становится все более фрагментарной. Таким образом, уроки, извлеченные из четвертого Форума высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи (29 ноября – 1 декабря 2011 года, Бусан, Республика Корея) и рекомендаций Комитета содействия развитию по вопросам эффективной практики выполнения обязательств, еще необходимо реализовать в полном объеме. Принятие Бусанского плана партнерства в целях эффективного сотрудничества в области развития свидетельствует о готовности стран решать проблемы в области развития на основе более комплексного подхода. В Бусанском итоговом документе руководители стран признали важ-

³⁰ Council of the European Union, Council conclusions, "Increasing the impact of EU development policy: an agenda for change", 3166th meeting of the Foreign Affairs Council, Brussels, 14 May 2012.

³¹ G8 Deauville Accountability Report, "G8 commitments on health and food security: state of delivery and results".

³² На основании исследований, проведенных в 105 странах Департаментом по экономическим и социальным вопросам/ПРООН в 2010 и 2011 годах для Форума по сотрудничеству в целях развития.

ность взаимосвязанных процессов, происходящих в Организации Объединенных Наций, и рекомендовали Форуму по сотрудничеству в целях развития принять участие в консультациях по вопросу об осуществлении соглашений, достигнутых в Бусане.

31. Объем сотрудничества Юг–Юг резко увеличился с 8,6 млрд. долл. США, или 6,9 процента общего объема потоков глобальной помощи в 2006 году, до 15 млрд. долл. США, или 9,5 процента в 2008 году, и, по имеющимся оценкам, достиг 20 млрд. долл. США в 2010 году. Большая часть средств поступает в форме двусторонних программ по финансированию проектов. В этой форме сотрудничества акцент делается скорее на национальном суверенитете, общих интересах, идеях солидарности и партнерства, чем на сочувствии, не считая случаи оказания чрезвычайной помощи, и предусматривается более широкая концепция эффективности развития. Отличительной чертой сотрудничества Юг–Юг в области развития является комплексный подход, в котором сочетаются коммерческие операции в области торговли, инвестиции и займы для целенаправленной поддержки, например, программ помощи в сфере образования, здравоохранения и развития инфраструктуры, которые проводятся на основе накопленных знаний о внутренних темпах развития.

32. Определенный прогресс был достигнут в продвижении инновационных механизмов финансирования, которые используются для привлечения дополнительных средств на цели развития. По имеющимся оценкам, за период 2002–2011 годов с помощью этих механизмов на содействие развитию было привлечено от 37 до 60 млрд. долл. США в зависимости от того, какие механизмы будут считаться инновационными механизмами финансирования (см. A/66/334, пункт 9). Стандартизированные механизмы отчетности для контроля над потоками, привлеченными с помощью инновационных систем финансирования, отсутствуют. Некоторые из этих механизмов предусматривают более эффективное использование помощи, чем мобилизация ресурсов, например предоставление ресурсов на ОПР, что в будущем может привести к сокращению ОПР за счет других потребностей в области развития. Кроме того, привлеченные таким образом средства в основном используются для определения скорее приоритетов финансирования глобальных общественных интересов, а не внутренних потребностей в области развития, и были достаточно незначительными относительно общего объема внешнего финансирования, даже в самых бедных странах. По некоторым данным, глобальные фонды здравоохранения отвлекали людские ресурсы из национальных систем здравоохранения, тем самым увеличивая административные нагрузки. Кроме того, они, по-видимому, способствовали дальнейшей фрагментации в структуре помощи за счет включения новых участников и использования новых механизмов доставки помощи. Например, ассигнование средств на конкретные цели, как это происходит в вертикальных фондах в секторе здравоохранения, может ограничить внутривнутриполитическое пространство для использования ресурсов на осуществление таких установленных национальных приоритетов, как укрепление внутренней системы здравоохранения³³.

33. Несмотря на поступление предложений о различных потенциальных крупных инновационных источниках финансирования, они не были согласова-

³³ *World Economic and Social Survey 2012: In Search of New Development Finance* (United Nations publication, Sales No. E.12.II.C.1).

ны международным сообществом. К наиболее важным источникам относятся налоги на финансовые и валютные операции и выбросы парниковых газов, а также выпуск специальных прав заимствования для использования в целях развития. Любые ресурсы, привлеченные с помощью новых механизмов, должны быть согласованы со стратегией и приоритетами в области развития в странах – получателях помощи.

V. Внешняя задолженность

34. В настоящее время уязвимость, связанная с суверенной задолженностью, стала глобальным явлением, представляющим угрозу для восстановления глобальной экономики из-за усиления напряженности в зоне евро и нестабильности глобальной финансовой системы. На этот раз положение в области долговых обязательств в странах, находящихся на стадии становления, и в развивающихся странах не является системной проблемой, как это было в предыдущих случаях возникновения бедственного положения в связи с задолженностью, дефолтом и цепной реакцией, но эпицентр этой проблемы находится в некоторых странах Европы. Антикризисные меры для суверенных государств и банков, предпринимаемые государственным сектором, до сих пор переживающих кризис задолженности, достигли беспрецедентных в истории масштабов, создавая напряженность в сфере государственного финансирования. Тем не менее результаты остаются неопределенными.

35. В период 2010–2011 годов сумма долга в долларовом выражении от общей суммы внешней задолженности развивающихся стран увеличилась на 11 процентов: в странах с уровнем дохода выше среднего общая сумма задолженности выросла на 12 процентов, а в странах с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего общая сумма внешней задолженности увеличилась на 10 и 8 процентов соответственно. В 2011 году показатель обслуживания внешнего долга по экспорту в совокупности незначительно увеличился в развивающихся странах после увеличения в странах с уровнем дохода ниже среднего, где расходы на обслуживание долга возросли на 34 процента, а объем экспорта увеличился всего на 20 процентов.

36. В странах с низким уровнем дохода инициативы по списанию долга, осуществляемые в рамках Инициативы в отношении стран, имеющих большую задолженность, и Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе, привели в 2011 году к дальнейшему снижению расходов на обслуживание долга по экспорту до 4,8 процента. 36 из 39 участников Инициативы в отношении стран, имеющих большую задолженность, достигли этапа принятия решения, 33 из них дошли до завершения процесса благодаря списанию долга, составившего в 2010 году почти 35 процентов от ВВП. Тем не менее еще необходимо обеспечить полное участие всех кредиторов, особенно ряда не входящих в Парижский клуб более мелких кредиторов, имеющих задолженность на многосторонней, двусторонней и частной основе. В декабре 2011 года критерий задолженности, существовавший в конце 2010 года, был включен в квалификационные требования для получения помощи в рамках Инициативы в отношении стран, имеющих большую задолженность.

37. Несмотря на то что коэффициенты задолженности развивающихся стран не являются общей проблемой, в некоторых регионах и странах сохраняется

высокий индекс уязвимости, в частности в Карибском регионе, где в восьми странах внешний государственный долг составлял в 2011 году более 65 процентов от ВВП, причем две из них были отнесены к категории стран с высоким риском возникновения бедственного положения в связи с задолженностью, а пять стран вошли в категорию стран с умеренным риском возникновения бедственного положения в связи с задолженностью на 3 мая 2012 года³⁴. Восемь стран с низким уровнем дохода, которые получили льготы в рамках Инициативы в отношении стран, имеющих большую задолженность, и Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе, также относятся к группе стран с высоким уровнем возникновения бедственного положения. Из четырех стран, оказавшихся в бедственном положении в связи с задолженностью, две находятся на стадии между моментом принятия решения и моментом завершения, одна страна – на этапе, предшествующем принятию решения, и одна страна не участвует в Инициативе в отношении стран, имеющих большую задолженность.

38. В результате кризиса в еврозоне риску по-прежнему подвергаются страны, находящиеся на этапе становления, и развивающиеся страны, а также многие развитые страны. Перспективы развития глобальной экономики выглядят недостаточно оптимистично. Судя по всему, цены на продовольствие и товары будут оставаться крайне нестабильными. Увеличение денежной массы в развитых странах, особенно в Соединенных Штатах Америки и еврозоне, в результате смягчения денежно-кредитной политики, уже привело к возникновению серьезных побочных последствий для развивающихся стран, которые в течение последних двух лет существуют в условиях крайней нестабильности притока капитала, обменных курсов валют и цен на активы³⁵.

39. В странах с уровнем дохода выше среднего создание резервов является основным условием для того, чтобы справиться с недавним кризисом. Однако для достижения успеха необходимо учитывать серьезные альтернативные издержки в связи с наличием большого объема средств, которые используются в качестве резервов³⁶. В 2011 году международные золотовалютные резервы развивающихся стран увеличились до 1,1 триллиона долл. США³⁷, что позволило создать буферный запас для защиты экспорта от «инфекции» на 13,6 месяца. Напротив, темпы роста импорта в странах с низким уровнем дохода опережают темпы накопления резервных фондов, и таким образом, срок действия «подушки безопасности» сократился в 2011 году до 3,8 месяца. В 2011 году коэффициент краткосрочной задолженности в процентном отношении к резервным фондам составлял около 20 процентов в развивающихся странах и менее 9 процентов в странах с низким уровнем дохода. Для поддержания устойчивого коэффициента суверенной задолженности и преодоления последствий надвигающихся глобальных рисков многим странам с формирующейся экономикой и развивающимся странам необходимо позаботиться о том, чтобы макроэкономическая политика являлась частью прозрачной антициклической стратегии, которая наряду с усилением макропруденциального финансового и капитал-

³⁴ IMF, List of low-income countries debt sustainability analyses for Poverty Reduction Growth Trust-eligible countries, as of 3 May 2012.

³⁵ IMF, *World Economic Outlook*, April 2012, Executive summary, p. xvii.

³⁶ Значительная часть резервов вкладывается в казначейские ценные бумаги Соединенных Штатов и другие низкодоходные суверенные долговые обязательства.

³⁷ "Мировое экономическое положение и перспективы по состоянию на середину 2012 года", см. сноску 18, выше.

ного регулированием позволит смягчить последствия нестабильности товарных цен и притока капитала.

40. Значительные резервы финансовых средств, в том числе страновые резервы, необходимы для того, чтобы поддерживать кредитоспособность и ликвидность, позволяющие предотвратить набеги на финансовую систему и суверенную задолженность. В текущей ситуации МВФ выступает в качестве квазикредитора в последней инстанции по урегулированию проблем ликвидности (не кредитоспособности), нередко совместно с многосторонними банками развития и другими официальными кредиторами. Использование таких новых инструментов, как гибкая кредитная линия и страховочная кредитная линия, позволило МВФ больше походить на кредитора в последней инстанции. Тем не менее выполнение этой роли требует определенного напряжения усилий, поскольку различия между ликвидностью и кредитоспособностью, четко установленные в теории, не всегда достаточно явно проявляются на практике. Более того, по-прежнему существуют опасения, что меры по поддержке ликвидности могут привести к возникновению морального риска для должников и кредиторов, поскольку должники откладывают на более поздний срок проведение необходимых корректировок в надежде на улучшение экономических условий, а кредиторы надлежащим образом не застрахованы на случай риска. Банки могут отложить признание убытков по балансовым счетам, поскольку вливания государственных средств могут временно сократить сумму активов, которые следует признать проблемными активами. Таким образом, сумма «стрижки», то есть списания долга, предоставляемого суверенной стране-кредитору, может оказаться меньше, чем она могла бы быть в других случаях.

41. Существующая кризисная ситуация также свидетельствует о сложностях, с которыми сталкивается Фонд, когда рассматривает надлежащие сроки для ухода из страны, в которой сохраняются проблемы, связанные с устойчивостью долгового бремени. Нередко отсутствие приемлемой альтернативы с точки зрения осуществления ухода в надлежащем порядке не оставляет МВФ иного выбора, кроме терпения. Правительству-кредитору нередко бывает политически нецелесообразно объявлять о том, что оно будет реструктурировать свой долг, поскольку существуют стимулы играть на восстановление.

42. Юридически обязательные выплаты процентов по долгу могли бы предоставить внутреннему и международному официальному сектору передышку для поиска решения и предотвращения массового бегства и ухода, провоцирующего «затяжной» кризис и/или обращение в суд в срочном порядке. Выплаты процентов по долгу можно было бы включить в контракты на выпуск облигационного займа, предусматривающие договорные условия о невыплате процентов и приостановке платежей³⁸. Это позволило бы уделить приоритетное внимание финансовой стабильности, предотвратить трансграничный дефолт и требования о досрочном погашении и объединить кредиторов. Тем не менее открытым остается вопрос о том, будет ли установление предельного срока способствовать или, наоборот, мешать суверенным попыткам проведения реструктуризации. В качестве еще одного варианта можно было бы использовать

³⁸ В настоящее время договорные условия контрактов на выпуск облигационного займа включают положение об отсрочке на 3–13 дней, которое предназначено не для того, чтобы обеспечить выплаты процентов по долгу, а чтобы урегулировать все технические трудности, связанные с платежами, и, несомненно, не для того, чтобы облегчить проведение реструктуризации.

статутный подход, включающий возможность внесения поправок в статьи договора МВФ.

43. Финансовая структура должна быть нацелена на повышение эффективности глобальных рынков капитала за счет снижения убытков, с которыми сталкиваются кредиторы, суверенные заемщики и другие стороны, пострадавшие из-за неопределенности, присущей потенциально деструктивным долговым сценариям. МВФ играет решающую роль как заимодатель последней инстанции, но в отсутствие положений о своевременной, надлежащей реструктуризации суверенного долга его деятельность менее эффективна в том, что касается оказания содействия его членам в установлении разумного баланса между финансированием и корректировкой. Таким образом, необходимо своевременное проведение реформы структуры для реструктуризации долга³⁹.

VI. Урегулирование системных проблем: повышение согласованности и последовательности в работе международных валютных, финансовых и торговых систем в целях оказания поддержки в области развития

44. Международное сообщество продолжает предпринимать усилия, направленные на проведение реформы международной валютно-финансовой системы и структуры в ключевых областях координации макроэкономической политики, финансового регулирования, многостороннего наблюдения, суверенной задолженности, глобальной системы финансовой безопасности, управления потоками капитала и структур управления в бреттон-вудских учреждениях (см. A/67/187). Реформа направлена на улучшение функционирования, повышение стабильности и надежности международной валютно-финансовой системы и создание для международного сообщества возможностей более последовательно и согласованно отвечать на глобальные риски. Тем не менее сохраняются серьезные системные проблемы, которые наряду с другими факторами влияют на способность развивающихся стран мобилизовать ресурсы в целях развития. В связи с этим крайне необходимо продолжать и наращивать усилия, направленные на укрепление согласованности и последовательности в работе международных валютных, финансовых и торговых сетей в целях поддержки развития.

45. Для обеспечения глобальной финансовой стабильности решающую роль играет координация финансово-экономической политики на международном уровне. После глобального кризиса приоритетной задачей Группы 20 стало создание системы координации экономической политики. На саммите в Каннах, Франция, состоявшемся в ноябре 2011 года, лидеры Группы 20 приняли Каннский план действий по обеспечению роста и занятости, нацеленный на урегулирование краткосрочных проблем в финансовой системе и укрепление среднесрочных основ для роста, например с помощью консолидации кредитно-денежной системы и повышения внутреннего спроса в странах, имеющих значительное активное сальдо по текущим счетам, с тем чтобы продвигать восстановление глобального равновесия. В развитие этого процесса лидеры Груп-

³⁹ Report of the Expert Group Meeting on Sovereign Debt Restructuring, доступно по адресу http://www.un.org/esa/ffd/msc/2012Egm_debt/index.htm.

пы 20 на своем саммите в Лос-Кабос, Мексика, который состоялся в июне 2012 года, приняли Лоскабосский план действий по обеспечению роста и занятости. Вместе с тем высказываются доводы о необходимости развития более всеобъемлющего и действенного международного сотрудничества для решения насущных финансовых и экономических задач⁴⁰.

46. Необходимо создать более надежную и более инклюзивную систему глобального экономического управления. Существующих институциональных договоренностей оказалось явно недостаточно для решения ряда неотложных проблем в области развития, в том числе связанных с сокращением глобального экономического дисбаланса и продвижением многостороннего торгового соглашения. Крайне необходимо, чтобы система глобального экономического управления стала более эффективной, транспарентной и законной. Следует также рассмотреть вопрос о более эффективном включении в структуру управления региональных договоренностей (см. A/66/506). Генеральная Ассамблея признала необходимость в инклюзивном, транспарентном и эффективном многостороннем подходе к управлению глобальными задачами и подтвердила центральную роль Организации Объединенных Наций в дальнейших усилиях, направленных на поиск общих решений этих проблем (см. резолюции 65/94 и 66/256 Генеральной Ассамблеи).

47. Принимая во внимание накопление значительных сумм иностранных резервов некоторыми развивающимися странами, в том числе отчасти для самострахования от кризисов, были выдвинуты предложения об укреплении роли специальных прав заимствования МВФ в глобальной резервной системе. В настоящее время рассматривается вопрос о расширении валютной корзины специальных прав заимствования⁴¹, что может в конечном счете увеличить принятие специальных прав заимствования и способствовать укреплению их роли как международного резервного актива.

48. В целях преодоления слабых сторон, выявившихся в результате глобального финансового кризиса, принимались меры по дальнейшему укреплению финансового регулирования и контроля. В центре внимания финансового регулирования на международном уровне стояли вопросы осуществления Базельских правил III, усиления регулирования деятельности крупных финансовых учреждений и расширения внешних границ регулирования с целью охвата теневой банковской системы и определенных финансовых инновационных подходов. Успех реформы международного финансового регулирования зависит от своевременного, всеобъемлющего и последовательного осуществления политики в этих областях. Кроме того, меры в ряде регулятивных областей по-прежнему применяются и требуют дальнейшего уточнения. Страны с формирующейся рыночной экономикой и развивающиеся страны также выражали обеспокоенность по поводу сложности правил «Базель III», которые будут создавать проблемы с точки зрения их способности выполнять новые постановления, следить за их осуществлением и устранять потенциальные непредвиденные последствия для их финансовых систем⁴². Более того, продолжает выска-

⁴⁰ "Мировое экономическое положение и перспективы по состоянию на середину 2012 года" (E/2012/72).

⁴¹ IMF, "Criteria for broadening the SDR currency basket", 23 September 2011.

⁴² Financial Stability Board, "Identifying the effects of regulatory reforms on emerging market and developing economies: a review of potential unintended consequences", 19 June 2012.

зываются обеспокоенность по поводу последствий правил «Базель III» для финансирования торговли.

49. Продолжают предприниматься своевременные и согласованные усилия, направленные на укрепление потенциала многостороннего наблюдения в целях выявления рисков для глобальной финансово-экономической стабильности. Приоритетное внимание в этом процессе уделялось повышению роли трансграничных и межсекторальных связей. МВФ предпринял ряд шагов для повышения качества и расширения сферы охвата своей деятельности по наблюдению, в том числе с помощью новых докладов о побочных результатах. В этих докладах была подчеркнута важность наличия финансовых каналов для передачи глобальных потрясений и, следовательно, позитивное воздействие политики, направленной на преодоление финансового стресса⁴³. МВФ также тесно сотрудничает с Группой 20 в процессе взаимной оценки того, поддерживает ли их политика сбалансированный и устойчивый глобальный рост. Кроме того, в Фонде ведется работа по дальнейшему преобразованию и расширению его подхода к наблюдению, как это было предложено в проведенном МВФ в 2011 году трехлетнем обзоре деятельности по наблюдению и в связанном с ним плане действий Директора-распорядителя. На своем совещании, проведенном в апреле 2012 года, Международный валютно-финансовый комитет приветствовал последние инициативы Фонда в области наблюдения и принял решение о том, что нынешние рамки наблюдения следует существенно расширить⁴⁴.

50. Финансовая нестабильность, возникающая в результате кризиса суверенной задолженности, в частности в еврозоне, может распространиться дальше на другие части мировой экономики и омрачить перспективы развивающихся стран. На национальном и региональном уровнях принимаются различные политические меры для снижения государственной задолженности, но с неодинаковыми результатами. Меры жесткой бюджетной экономии, как прогнозируется, уменьшат бюджетные дефициты в ряде развитых стран, однако преждевременные меры жесткой бюджетной экономии могут замедлить экономический рост до такой степени, что это может еще больше ухудшить ситуацию с государственной задолженностью. В качестве структурной меры международная финансовая стабильность могла бы способствовать дальнейшему улучшению положения посредством создания международных статутных механизмов для содействия своевременной реструктуризации задолженности и для обеспечения большей ясности в отношении правил, в соответствии с которыми будет осуществляться реструктуризация суверенной задолженности. Кроме того, существующие уязвимые места вновь подорвали доверие рейтинговых агентств, на которые распространялся ряд инициатив по улучшению их прозрачности, возможностей для оценки рисков и контроля.

51. В условиях сохраняющейся финансовой нестабильности были предприняты шаги для укрепления глобальной системы финансовой безопасности. В 2012 году ряд стран взяли на себя обязательства дополнительно предоставить МВФ 456 млрд. долл. США на предотвращение и урегулирование кризиса. Фонд также продолжал реформировать свои механизмы обеспечения ликвидности и чрезвычайного кредитования, например с помощью введения

⁴³ IMF, "Consolidated spillover report, implications from the analysis of the systemic-5", July 2011.

⁴⁴ International Monetary and Financial Committee, Communiqué of the twenty-fifth meeting, 21 April 2012.

страховочной кредитной линии. Международная система финансовой безопасности продолжала развиваться в направлении многослойной структуры, охватывающей глобальные, региональные и двусторонние компоненты. Общие размеры коллективной системы безопасности, однако, остаются небольшими по сравнению с объемом резервов, накопленных национальными центральными банками. Поэтому усилия по укреплению механизмов кризисного кредитования должны быть нацелены на укрепление различных уровней системы финансовой безопасности, а также на расширение сотрудничества МВФ с региональными договоренностями и ключевыми центральными банками и усиление координации между этими различными механизмами.

52. И МВФ, и Всемирный банк приняли важные меры для укрепления структуры управления и увеличения количества голосов стран с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся стран. В 2010 году Фонд одобрил реформу расчета квот и системы управления. Реформы вступят в силу только после того, как это изменение будет одобрено тремя пятими членом МВФ с 85 процентами прав голоса. В этой связи Международный валютно-финансовый комитет подтвердил настоятельную необходимость обеспечения того, чтобы реформы квот и системы управления вступили в силу к ежегодным совещаниям 2012 года. Кроме того, к январю 2013 года будет завершен всеобъемлющий пересмотр нынешней формулы квот МВФ. Второй этап реформы системы управления для Группы Всемирного банка⁴⁵, согласованной в апреле 2010 года и одобренной в апреле 2011 года, способствовал повышению открытости, транспарентности и подотчетности Всемирного банка⁴⁶. Важными задачами остаются увеличение общего количества голосов стран с низким и средним уровнем дохода и поддержание открытого и транспарентного процесса отбора старшего руководства на основе заслуг независимо от национальности и пола. В связи с этим развивающиеся страны приветствовали тот факт, что впервые в истории Всемирного банка имел место открытый процесс выбора Президента⁴⁷.

VII. Дальнейшая работа

53. Генеральная Ассамблея провела свой пятый Диалог на высоком уровне по вопросу о финансировании развития 7 и 8 декабря 2011 года под общей темой «Монтеррейский консенсус и Дохинская декларация о финансировании развития: ход осуществления и будущие задачи». На двухдневном мероприятии был проведен цикл пленарных заседаний, на которых министры и высокопоставленные должностные лица выступали с официальными заявлениями. Второй день был посвящен проведению трех интерактивных круглых столов по отдельным темам с участием многих заинтересованных сторон: а) «Реформа международной валютно-финансовой системы и ее последствия для развития»; б) «Влияние мирового финансово-экономического кризиса на потоки прямых иностранных инвестиций и другие потоки частного капитала, внешнюю задолженность и международную торговлю» и с) «Роль финансового и технического сотрудничества в целях развития, включая инновационные источники

⁴⁵ Первый этап позволил добавить двадцать пятое место в Правлении для Африки и увеличить компонент основного голосования в общем количестве голосов.

⁴⁶ Development Committee, Communiqué, 21 April 2012.

⁴⁷ G24, Communiqué, 19 April 2012.

финансирования развития, в содействии мобилизации внутренних и международных финансовых ресурсов на цели развития». За проведением круглых столов последовал неофициальный интерактивный диалог: «Связь между финансированием развития и достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия». По результатам Диалога было подготовлено резюме Председателя Генеральной Ассамблеи (см. A/66/678).

54. Экономический и Социальный Совет провел свое Специальное совещание с бреттон-вудскими учреждениями, ВТО и ЮНКТАД 12 и 13 марта 2012 года под общей темой «Согласованность, координация и сотрудничество в сфере финансирования развития». К совещанию с приветственным словом обратился Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций. После короткого открытия пленарного заседания, на котором с краткими заявлениями выступили Председатель Совета и руководители соответствующих межправительственных органов, на совещании были проведены неформальные тематические обсуждения по следующим темам: а) «Содействие поступательному, инклюзивному и справедливому экономическому росту, созданию рабочих мест, производительным инвестициям и торговле» и б) «Финансирование устойчивого развития». Итоги совещания представлены в резюме Председателя Совета (см. A/67/81–E/2012/62).

55. 17 и 18 мая 2012 года Председатель Генеральной Ассамблеи и Генеральный секретарь совместно провели тематическое обсуждение на высоком уровне по теме «Состояние мировой экономики и финансирования в 2012 году», на котором были рассмотрены пути улучшения общего глобального экономического и финансового положения и обсуждались его последствия для усилий в области развития и социальных процессов. В совещании принимали участие несколько руководителей государств и правительств, министры, отвечающие за иностранные дела, финансовое и экономическое развитие, старшие должностные лица соответствующих международных агентств и банков регионального развития, а также представители гражданского общества, делового сектора и научного сообщества. На двухдневном мероприятии были проведены пленарные заседания и четыре круглых стола по следующим темам: а) «Борьба с безработицей, создание рабочих мест, особенно для женщин и молодежи, и решение проблемы нищеты»; б) «Снижение долговой уязвимости, управление инфляцией/дифляцией»; в) «Ограничение колебаний товарных цен, увеличение производства, торговли и инвестиций»; и г) «Повышение стабильности, предсказуемости и прозрачности в финансовом секторе». В совместном письме от 22 июня 2012 года, подготовленном Председателем Генеральной Ассамблеи и Генеральным секретарем, представлены основные идеи и полное краткое описание содержания дискуссий.

56. В итоговом документе, озаглавленном «Будущее, которого мы хотим», мировые лидеры, участвовавшие в Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которая состоялась в Рио-де-Жанейро, Бразилия, 20–22 июня 2012 года, признали, что для оказания поддержки развивающимся странам в их усилиях по продвижению устойчивого развития необходимо мобилизовать значительный объем ресурсов из самых разных источников и рационально распорядиться финансовыми средствами. Участники Конференции договорились учредить межправительственный процесс под эгидой Генеральной Ассамблеи, для того чтобы проанализировать финансовые потребности, изучить эффективность, последовательность и взаимодополняе-

мость существующих инструментов и механизмов и оценить дополнительные инициативы, с тем чтобы подготовить действенную стратегию финансирования устойчивого развития. Направлять этот процесс, который должен быть завершён к 2014 году, будет межправительственный комитет в составе тридцати экспертов, назначенных региональными группами с соблюдением принципа справедливого географического представительства (см. резолюцию 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункты 254–257).

57. На основной сессии 2012 года Экономического и Социального Совета по пункту 6 а) повестки дня «Последующая деятельность по итогам Международной конференции по финансированию развития» состоялась групповая дискуссия по теме «Инновационные механизмы финансирования развития». Совет затем принял проект резолюции (E/2012/L.26), в котором содержится ряд положений, нацеленных на укрепление процесса последующей деятельности в области финансирования развития. В частности, Совет ссылается на пункты 255, 256 и 257 итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и в этой связи подчеркивает, что необходимо поощрять согласованность и координацию и избегать дублирования усилий в процессе осуществления последующей деятельности в области финансирования развития. Кроме того, Совет ссылается на предыдущие решения Генеральной Ассамблеи о пересмотре механизмов процесса последующей деятельности в области финансирования развития и рассмотрении вопроса о необходимости проведения конференции по последующей деятельности в области финансирования развития к 2013 году. Более подробная информация доступна по адресу www.un.org/esa/ffd.